**朝天区镇乡级国土空间总体规划**

**曾家山农旅文康融合发展片区**

**国土空间总体规划（2021-2035年）**

**（公示）**

**朝天区人民政府**

**四川省国土空间规划研究院**

**2022年6月**

# 序 言

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照广元市委两项改革“后半篇”文章工作部署，曾家山农旅文康融合发展片区被遴选为广元市“以片区为单元编制乡村国土空间规划”第一批试点片区。

朝天区曾家山农旅文康融合发展片区位于秦巴南麓，嘉陵江上游的川陕结合部。囊括了温带-亚热带岩溶地带的全部类型，素有“溶洞王国”、“石林洞乡”之美誉，是川北最大的喀斯特绿色台原。域内散布的城镇村与山地台原、高山森林、低山峡谷[相映生辉](https://hanyu.baidu.com/zici/s?wd=%E7%9B%B8%E6%98%A0%E7%94%9F%E8%BE%89&query=%E4%BA%A4%E7%9B%B8%E8%BE%89%E6%98%A0%20%E5%90%8C%E4%B9%89%E8%AF%8D&srcid=28236&from=kg0)，形成了“高山台原，坡园美田”的山地田园魅力。片区平均海拔1400米，年平均气温12℃，夏季平均气温23℃，生态康养资源突出。片区涉及曾家镇、李家镇、两河口镇、临溪乡、麻柳乡及朝天镇的小安村与文昌村行政区划范围，辖3镇2乡10社区35行政村，含2个国有林场，国土面积532.92平方公里。

为巩固深化朝天区乡镇行政区划和村级建制调整改革成果，促进乡村振兴、共同富裕和康养发展，特编制本规划。本规划是《朝天区国土空间总体规划（2020-2035年）》的下位规划，是片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是该片区编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为2021—2035年，基期年为2020年。

# 公示内容

## 指导思想

认真贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议精神，牢固树立新发展理念，坚持“六个优化”“四个尊重”，统筹发展和安全。全面落实广元市建设中国生态康养名市、成渝地区高品质生态康养后花园、西部绿色商品供应地的战略任务，以“四个尊重”为根本遵循，以“六个优化”为重要内容，统筹资源要素配置，以保护秦巴森林与盆周山高山蔬菜田园为基础，提升曾家山康养度假发展品质，全面推进广朝一体化发展地区乡村振兴为目标，进一步优化片区空间格局，壮大乡村集体经济。

## 规划原则

**统筹协调，优化布局。**充分衔接上位规划和专项规划，朝旺共促“大曾家山”康养品牌联动发展，优化国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局、新型城镇化和乡村振兴发展布局，推动片区一体化发展。

**因地制宜，彰显特色。**坚持适地适用、康养发展与生态资源相匹配，紧扣山地田园特征，顺应片区特点差异化制定空间发展策略，突出盆周山森林保护、高山蔬菜种植、多元康养发展。

**严守底线，绿色发展。**落实最严格耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。保护天然林、生态林，切实维护生态安全。针对建设用地分散均质分布，居民点向镇区、乡驻地、既有聚居点集中，康养成组团集聚，提高土地利用效率。

**系统思维，中心引领。**尊重乡村发展规律，科学规划，积极引导各类要素向中心镇村集聚。推动片区内各类公共资源集中布局、精准投放，加强旅游服务设施和基础设施建设，有效解决设施供给不平衡和资源闲置浪费问题。

**以人为本，提升品质。**深入镇乡基层调研，充分听取群众意见，坚持以人民为中心统筹区域空间和资源配置。重塑喀斯特地貌特征山地田园景观、川北山地聚落形态。强化综合环境整治，补齐基础设施短板，提升城乡居民幸福感、获得感。

**适度超前，规划引领。**乡村规划既要体现可操作性、又要注重前瞻性，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，坚持适度超前原则，高起点高标准编制；强化规划引领，坚持节约集约，合理布局乡村空间，确保规划能用管用好用。

## 发展定位

落实《朝天区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《朝天区国土空间总体规划》与《曾家山景区规划提升工作会》要求，充分发挥曾家山生态康养优势，以曾家山国家级旅游度假区创建为契机，围绕曾家山“中国山地田园康养度假区、广元市会客厅、全国农旅文康融合发展示范区”的建设目标，树立“大曾家山”概念，强化曾家镇中心引领，促进片区人口、产业及各类生产要素合理流动和高效集聚，**将片区定位为立足曾家山生态优势与山地田园特色，发展集高山蔬菜、生态康养、乡村旅游等产业于一体的农旅文康融合发展示范区。**

## 规划目标

2025年，成功创建国家级旅游度假区，传统农产业向农旅融合、旅游度假产业转型升级明显，生态环境治理初具成效，初步建成以生态康养度假为主导的产业功能区。

2035年，建成中国山地田园康养度假区、广元市会客厅、全国农旅文康融合发展示范区。曾家镇及李家镇中心镇综合服务能力和发展带动能力显著提升，片区特色农业、文化旅游和休闲体验为特色的农旅文康深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

## 主要内容

### （一）四向拓展促协同。树立“大曾家山”品牌，融入区域旅游格局。

**四向拓展促协同。**采用“西通，东联，北接，南同城”协同策略。**西通**，快速联系明月峡、雪溪洞等景区，形成“大蜀道”与“大康养”的联系互动。**东联**，联合朝天、旺苍两区县，构成“大曾家山”区域，打造“全国生态康养旅游目的地”，与米仓山大峡谷联系互动。**北接**，与陕西邻域地区协同发展秦巴山区绿色农业、生态旅游等。**南同城**，实现曾家山、黑石坡片区与主城区相向发展，打造城市“会客厅”。助力广元市成渝地区高品质生态康养“后花园”的目标，塑造“大道朝天，小养胜地”品牌，以创建国家级旅游度假区为契机，建设“山地田园特色的康养旅游度假区”。

**四圈层三梯度联朝旺。**以圈层与梯度引导生态、业态、文态、形态的空间组织。布局“多彩康养”核心、“溶洞王国”主题、“山地田园”拓展、“大曾家山”外延四圈层，海拔差异的“高山峡谷”、“高山台原”、“高山森林”三梯度，统筹谋划朝、旺两片的职能定位、旅游服务、风貌指引、重大项目等内容。

### （二）筑牢底线优空间。守护粮食和生态安全，优化国土空间布局。

**明确空间总体格局。**片区空间格局由单轴单中心向十字轴双核驱动演变，形成“两心辐射、环带引领、多区协同”的国土空间总体格局。

**合理划定“三区三线”。**坚持最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，根据下达的目标任务，落实永久基本农田保护线、生态红线和城镇开发边界。根据片区资源本底，划定历史文化保护线、水资源保护线、人居安全保护线等其他保护线。落实永久基本农田56.63平方公里；该片区生态保护红线划定24.59平方公里；落实上位规划划定城镇开发边界4.87平方公里。

**优化国土空间布局。**深化细化“双评价”，在确保粮食安全的前提下，坚持“宜耕则耕、宜园则园、宜林则林”农用地整理和“建设占用耕地向非耕地转变，建设占用平坝用地向沿山坡地转变，建设占用成片开发向点状组团转变。”的建设用地优化思路。耕地面积11406.18公顷，较现状增加1538.75公顷，建设用地1029.95公顷，较现状，减少了636.60公顷。农村聚居“宜聚则聚”，创新“四个三”原则，尤其是“近路不靠路，近景不侵景，靠山不占坝”，科学选址山区聚居点，以小、微型为主。新建居民点108个，提升居民点109个，保留居民点320个。

### （三）高质量发展兴产业。定位“高山蔬乡，田园康养”，做强“山地田园特色”农旅文康融合。

**做强农业产业基础。**依托川陕甘渝地区最大的绿色蔬菜基地优势，以“盆周山高山蔬菜”为核心，构建 “1+N”农业特色产业体系，优化“一园两带多集群”优势农产品空间布局，推进曾家山农业现代化、特色化发展。

**合理控制工业发展。**引导“小散少”的工矿向山下园区集中。采用“复耕复垦”“生态修复”“退二进三”等方式腾退闲置、低效或对环境有破坏的工矿企业。适度保留和拓展农业加工、流通用地。

**推动农旅文康产业深度融合。**以建设世界文化旅游高地为目标，整合片区农旅文康资源，坚持康养赋能与产业链延伸，构建以“山地田园康养+”为主导的产业融合体系，强化要素集聚与核心引领，以圈层、梯度差异引导“六大融合场景”空间布局，带动片区乡村产业全面振兴。

### （四）多元化需求育康养。促进生态康养价值转化，创建国家级旅游度假区，塑造“小养胜地”。

**打造旅游精品体系。**全面打造“1+2+2+N”文旅精品体系。创建1个国家级旅游度假区，提质2个国家A级旅游景区（曾家山AAAA旅游景区、蓝莓城AAA旅游景区）。培育2个康养基地（国家康养旅游示范基地、国家森林旅游示范基地）。树立N个天府旅游名牌，争创天府旅游名镇（曾家镇）、名村、名店、名导、名菜，争创乡村旅游重点村（曾家社区）。

**重塑全域旅游格局。**围绕“全国知名生态康养旅游目的地”发展定位，根据片区旅游资源特征及空间分布规律，规划“双核引领、八区协同、轴环联动、多点支撑”全域旅游格局。**突出双核引领。**重点打造曾家山地景观光及康养度假核，望远山山地运动极核。**划定八大魅力景区。**曾家山地质景观光区、鸳鸯池森林生态康养区、两河口乡村田园休闲区、平溪现代农旅休闲区、李家特色农旅休闲区、临溪山地田园观光区、麻柳文化风情康养区、小安历史文化怀古区。联动**四轴三环。**四向拓展的四条区域旅游联系通道，内、中、外三条旅游环线。

**组织多元游览展示线路。**组合文旅资源、景区、交通干线、风景道、马拉松跑道、绿道等要素，形成喀斯特康养旅游线、亚高原休闲观光旅游线、农旅融合旅游线、森林运动旅游线、南中国滑雪旅游线等5条精品游线。

### （五）高品质生活优设施。满足人民居旅多元需求，推动公共资源精准投放。

**完善居民生活服务设施。**按照山地乡村生活圈独立性与“大分散、小聚居”聚居规律，分级分类配套基础公服设施，以“中心镇/副中心镇-一般乡镇-中心村/社区-基层村-居民点”五级镇村体系引导有限资源“梯级投放”，盘活撤并闲置公共资源。

**提升特色旅游服务设施。**结合展示利用体系，按“旅游服务中心、旅游驿站”两级投放旅游配套设施，并结合基础公服，促进居旅设施兼容使用。

**构建内联外畅绿色高效交通体系。**落实上位规划和衔接专项规划，形成“一横两纵，三环多放射”的区域交通干线公路网，提升区域枢纽联动性，优化片区路网，强化中心镇引领及镇村交通联系，建设“干支衔接，农旅融合”农村公路网，实现镇与中心村、中心村与一般村通双车道四级及以上公路。

**建设“韧性”市政基础设施体系。**以城乡人口分布为导向优化设施布局，补齐各项基础设施短板，实现城乡资源、设施平等化。

### （六）高效率布局促集约。推进建设用地减量增效，提高空间利用效能。

**农用地整治。**优先考虑将连片度高、耕地等别平均以上的耕地纳入高标准农田，促进农田提质增效，实现“种植规模化”。实施耕地“坡改梯”项目。

**农田水利工程。**结合地下泉水出露处，建造蓄水池和整修塘堰提高对地下水的利用能力；结合落水洞等天然排水处，建造排水系统。

**建设用地整治。**以城镇低效用地、工矿废弃地、小散乱污企业以及闲置宅基地为重点对象，开展闲置低效建设用地整治。提高农村居民聚居度，提高建设用地利用效率。

**生态修复。水环境生态修复。**新增大沟、临溪、曾家等水库水源工程13处，增加水资源可利用量3332.93万立方米。划定乡镇级集中式饮用水源地11处，水源一级保护区0.53平方公里。**山体林地修复。**对天然林和林分较好的次生林进行封山育林，采取全面封禁以及人工促进的方式，全面推进自然恢复。**矿山生态修复。**对毛坝萱麻坪煤矿、娃儿沟煤矿等中小型矿山予以关停。结合矿山生态破坏情况，划定平溪矿山重点治理区和曾家、麻柳矿山次重点治理区。完成片区12座矿山生态恢复与修复。

### （七）山地田园强特色。营造“喀斯特亚高原”特色风貌，提升乡村空间品质

**营造喀斯特亚高原大地景观。**基于“三梯度”主要景观资源，以生态修复、陡坡退耕还林、封山育林、天然林草保护等方式建设“高山森林景观”。以保护“溶洞王国”“石林洞乡”的喀斯特山形、洞穴等地质景观，建设项目避开地景，依山就势，提高缓坡地和平坝耕地的土地承载力，延续“高山台原景观”。通过地质灾害治理、农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，延续“高山峡谷景观”。

**融合山地田园与乡村聚落。因地制宜采用**“小规模、组团式、微田园、生态化”、“大分散、小聚居”聚居形态。形成“沿山近林，依山就势，园在山中，房在林中”的山、水、林、田、村一体的生态镇村和康养产业园区。

**采用川北民居风貌。**延续“川东北”山地民居及聚落特征，分城镇、民居、民宿三类进行指引与管控。

**提升人居环境品质。**围绕“美丽四川·宜居乡村”建设，加强农村人居环境整治，一体化推进实现全域覆盖的垃圾污水治理，卫生美观的厕所革命，生态化、景观化的乡村道路整治。

### （八）宜居宜游强中心。做强中心镇、做特副中心镇、做优一般镇，促进片区整体发展

**做强中心镇曾家镇。**充分发挥曾家镇区位优势，结合上位规划要求，确定曾家镇镇区为片区综合服务中心，大曾家山康养度假核心。城镇性质为片区经济、文化、服务中心，依托荣乐养生谷、地质公园等，发展旅游接待、康养度假、公共服务的综合服务城镇。规划重点提升全域旅游接待承载力，优化居旅系统布局，外移过境交通。2035年，城镇人口4000人，城镇旅游常态人口11000人，城镇建设用地142.26公顷。

**做特副中心镇李家镇。**李家镇镇区为片区副中心、特色农旅小镇。城镇性质为片区南大门，依托蓝莓城庄园，形成景镇融合的特色农旅服务城镇。规划重点为与蓝莓城景区，景镇一体发展，优化蓝莓城游客接待及服务设施。2035年，城镇人口规模2800人（含旅游常态人口1500人），城镇建设用地规模为28.75公顷。

**做优一般镇。两河口镇镇区。**定位为康养旅游基地，休闲农旅服务基地。城镇性质为依托边贸区位和花卉基地，服务于边贸商服、休闲农旅的农商旅服务镇。规划重点为完善商贸服务设施，打造滨水景观，增强旅游承载。2035年，城镇人口3000人，镇区建设用地29.32公顷；**麻柳乡乡驻地。**曾家山民俗文旅服务基地，依托非物质文化及典型川北民居，发展集文化旅游、休闲避暑、生态观光于一体的川北民俗小镇。2035年，城镇人口1000人，镇区建设用地10.32公顷；**临溪乡乡驻地。**定位为康养旅游基地。依托地洞河景区自然资源，发展集科普观光、休闲避暑、生态康养于一体的喀斯特田园风情小镇。规划重点为外移过境交通，整理闲置浪费。2035年，城镇人口1000人，规划城镇建设用地面积13.88公顷。

### 附图：片区国土空间用地规划图