**朝天区镇乡级国土空间总体规划**

**朝天区中子农工旅融合发展片区**

**国土空间总体规划（2022-2035年）**

**（公示）**

**广元市朝天区人民政府**

**中国城市发展研究院有限公司**

**2022年12月**

# 序 言

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照广元市委两项改革“后半篇”文章工作部署，以及《关于全省县域内片区划分的指导意见》和《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见》的相关要求，以片区规划引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴和朝天区县域经济高质量发展，特编制广元市朝天区中子农工旅融合发展片区（以下简称“中子片区”）国土空间规划。

中子片区隶属于四川省广元市朝天区，位于四川省北部边缘、广元市北部、朝天区东北部。片区地处秦巴山南麓，川、陕交界处，西接朝天区大滩镇、朝天镇、沙河镇，南邻曾家山镇，东、北与陕西省宁强县接壤。片区中心镇中子镇政府所在地距朝天城区18公里，距广元市区36公里，距宁强县城40公里、距成都360公里。

片区交通区位优势明显，京昆高速公路、西成高铁、108国道从中子镇区边缘穿过，是出川入陕之咽喉，素有“天府北来第一镇，入川之后第一站”、“秦蜀重镇”、“川北门户”之称。

中子片区土地利用现状以农用地为主，建设用地次之，自然保护与保留用地较少。片区总面积为23462.23公顷，农用地面积为22099.55公顷，占片区总面积的94.19%；建设用地总面积为1065.36公顷，占片区总面积的4.54%；自然保护与保留用地总面积为297.32公顷，占片区总面积的1.27%。

在各类用地中，耕地与林地占比较高，分别为3284.88公顷和17610.16公顷，占片区总面积的14%和75.06%；建设用地占比较少，且绝大多数分布于潜溪河河谷地带，但是村庄建设用地在总建设用地中占比较高，为481.09公顷，占总建设用地面积的45.16%。

本规划是《朝天区国土空间总体规划（2020-2035年）》的下位规划，是中子片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是该片区编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为2022—2035年，基期年为2022年。

# 公示内容

## 指导思想

认真贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议精神，牢固树立新发展理念，坚持“六个优化”、“四个尊重”，统筹发展和安全，开发与保护。全面落实广元市建设中国生态康养名市、成渝地区高品质生态康养后花园、西部绿色商品供应地的战略任务，以“四个尊重”为根本遵循，以“六个优化”为重要内容，统筹资源要素配置，全面推进广朝一体化发展和乡村振兴为目标，进一步优化片区空间格局，壮大乡村集体经济。

## 规划原则

**严守底线**

保护天然林、生态林，切实维护生态安全，落实最严格的生态保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。针对建设用地分散和低效利用问题，促进居民点向镇区、聚居点集中，提高土地利用效率。

**以人为本**

充分尊重人民意愿，以人的需求调查为基础，预判人口流动，城镇化趋势和空间分布特征，以生产、生活需求为依据，提升当地生活水平和人口素质，切实发挥人的主体作用，鼓励社会资源参与市民村民参与到规划的编制过程中。

**因地制宜**

根据片区的自然地理条件、资源环境禀赋、产业发展基础和发展条件差异，因地制宜，因村施策，科学确定不同地域，不同发展阶段村庄的发展路径、发展对策的建设引导，不搞一刀切，不搞大拆大建，防止“千村一面”。

**城乡融合**

强化城乡要素充分流动与合理配置，鼓励城乡生活服务和生产配套设施的全域共享，鼓励城镇和园区通过产业升级发展带动乡村产业发展和人口就业，鼓励社会资源参与城乡发展和建设，实现城乡功能互补、功能衔接、融合发展的区域发展新格局。

**统筹协调**

结合片区划分和中心镇、村的设置，立足片区功能定位和各单位自身的职能、职责，通盘考虑、优化生产力布局，合理配置资源要素，培育做强地区核心，引领带动全域产业、服务、配套统筹升级。

**适度超前**

国土空间规划高起点高标准编制，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，坚持适度超前原则，既要体现可操作性、又要注重前瞻性，强化规划引领，坚持节约集约，合理布局城乡空间，确保规划既有超前性又具落地性。

## 发展定位

结合朝天区各片区的资源特色和产业发展方向的横向对比，着重挖掘中子片区交通区位优势、产业特色和历史文化底蕴，将本片区的目标定位为：**“秦蜀北来第一镇，全域融合示范区”——广元市对外开放门户，城乡全域农工旅融合示范片区。**

## 规划目标

到2025年，片区生态环境品质得到进一步提高，农业生产基础得到持续巩固，乡村振兴取得决定性进展，“农、工、旅”融合的产业框架基本完善，体制机制和支撑体系基本成熟，产业品牌效益和影响力得到进一步加强。基本建成川陕大通道上的产业节点和区域服务次中心。

到2035年，全面推进城乡要素充分整合与流动，农、工、旅产业深度融合带动农业持续增收，基本建成广元市对外开放门户，城乡全域农工旅融合示范片区。

## 主要内容

### （一）优化国土空间保护开发格局，强化土地底线约束。

**构建“一区、两山、****两带”保护格局。**促进生态保护，集聚优势农业产业，优化空间布局，统筹设施配置，合力镇村体系推进乡村振兴发展。构建“一区”——水磨沟省级自然保护区，“两山”——潜溪河北翼笋林山区域，潜溪河南翼曾家山区域，“两带”——潜溪河生态带（包括双峡湖水库）、水磨沟河生态带，强化片区的资源环境格局保护。

**优化“一轴、一核、三组团”开发格局。**依托中子农工旅融合发展片区优质本底资源，形成“一轴、一核、三组团”开发格局，引导资源要素的合理有效配置：一轴---潜溪河河谷地带的东西向镇园融合发展轴：以沿京昆高速、国道108（京昆线）为主要依托，聚集城镇、工业园区、村庄等土地资源，形成高效融合发展的区域。一核---中子片区发展极核：以中子镇为核心，联动柏树、枣树、五里联动周边村庄形成中子片区发展极核。三组团：宣河-潜溪-旭光协同发展组团、转斗-转南-校场协同发展组团、水磨沟-蔡坝河-马家坝协同发展组团，以中心村为基础，聚集生活服务和产业发展要素，形成辐射周边村庄的次级极核。

**划定“三区三线”，明确空间约束底线。**结合国土空间适宜性评价，按照“促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的要求，划定“三生空间”，构成完整的城乡人居环境。**生态空间：**主要包括水磨沟省级自然保护区和潜溪河、清边河、水磨河流域、保护天然林等区域，面积124.25平方公里，占比52.82%；**农业空间：**主要包括永久基本农田、一般农用地和农村居民点，面积105.68平方公里，占比45.04%；**城镇空间：**主要包括现状城镇建成区及城镇拓展区，面积5.28平方公里，占比2.24%。**生态保护红线：**落实上位规划生态保护红线，主要包含大巴山生物多样性维护-水源涵养生态保护红线，面积为56.50平方公里；**永久基本农田保护线：**落实上位规划永久基本农田划定成果，杜绝占优补劣、逼田上山，片区落实永久基本农田保护线并细化到图斑地块，划定面积13.21平方公里；**城镇开发边界：**尊重城镇发展规律，框定总量、限定容量，划定城镇开发边界4.92平方公里。

### （二）优化产业布局，构筑“农工旅”融合的产业体系。

**优化片区产业发展格局，形成“一片三核四区多节点”的产业发展结构。以中子工业园区和七盘关石材城两处工业区合力打造中子经济技术开发片区，**未来将作为中子农工旅片区重要的产业基础。重点发展石材产业和农副产品及食品加工等两大领域的工业体系，与片区一产核桃种植和水果种植形成产业联动，打造特色农产品品牌，与三产互动形成工旅融合体验项目。“**三核”为中子工业园区、七盘关石材城和水磨沟景区**。两处工业区发展可带动周边村落人口向园区聚集，同时工业区公服设施和基础设施可与周边村落共享。水磨沟景区多为生态康养度假区，以生态康养为人气吸引极核，以生态体验、自然景点观光为特色，吸引人流带动水磨沟镇区发展。**“四区”为河谷产业发展区、特色农旅休闲度假区、生态农林区和水磨沟生态休闲度假区**。

### （三）以蜀道文化、红色文化和细石器文化为特色赋能全域旅游，融入广元大旅游环线。

以中子铺细石器文化、蜀道文化、养生文化、民俗文化和红色文化为代表，打造一批重大旅游体验精品项目，积极融入广元全域旅游环线，依托古村、古街、古道、古关、古驿等历史文化遗迹和细石器文化遗址，打造文化体验产品，**共建大蜀道文化体验游线路**。依托红军攻克苏维埃政治部、苏维埃旧址和红坪战壕遗址等红色旅游资源，打造红色旅游产品，**共建红色文化缅怀游线路**；依托明月峡、龙门阁重点风景名胜区、水磨沟自然保护区等自然资源，打造生态旅游产品，**共建自然生态观光游线路**；依托山水生态资源，打造康养旅游产品，**共建休闲养生度假游线路**。提升通景旅游公路等级，畅通景区连接线，打通“最后一公里”，构建“快进慢游”综合旅游交通网络。建设高品质文化主题酒店和精品民宿，提升旅游住宿设施水平。推广五大特色餐饮品牌，以蜀道文化和乡村度假为重点，引入新媒体互动、VR\AR技术手段，大力开发夜间文旅产品。打造一批环境优美、个性鲜明、业态丰富的特色街区和门店、网红打卡地。**建成乡镇-景区-乡村旅游点多层级的旅游集散中心服务体系**。

### （四）科学预测人口和产业发展趋势，引导“镇园一体”的特色城镇化。

按照朝天区经济副中心的定位，做大做强中子场镇以及工业园区，预测规划末期（2035年）**中子片区人口为43612人，其中，****城镇人口为25891人，城镇化率为59.37%**。结合村级经济区划分，充分考虑现状镇村产业发展、公共服务、经济职能与辐射带动能力，分析人口流动趋势，考虑被撤并镇村群众的实际需求，按照“优化资源配置、增强服务能力、 引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，**规划构建由“1个中心镇、1个一般镇、6个中心村/社区和16个基层村”组成的镇村体系。**

### （五）营造独具魅力的高山河谷人居景观格局，塑造美丽山水田园环境。

优化乡村聚落形态，**构建“小城镇、微村落”空间布局**，合理控制城镇建设规模总量，结合山地地形特点，城镇整体以河谷组团式布局为主，整体环境以塑造高山河谷地域特色为基础，结合片区主题进行营造：**中子镇以工业发展和蜀道文化为主题，以“蜀道记忆，河谷小镇”为形象定位**;**水磨沟以红色文化、生态旅游为主题，以“红绿水磨沟,山水生态地”为形象定位**。村庄延续乡愁记忆，打造**“小规模、组团化、生态化”**的乡村生活生产形态。控制村落规模尺度，控制在100户以内;村落布局依山就势，沿河沿路沿坡形成组团式布局;环境营造上保留原有农田、林地，展现乡野田园风光，将农业生产与文旅景观相结合，构建山地田园公园场景。片区风貌整应体现川北地方特色、乡村特色和传统风貌治，宜采用传统建材和工艺，农房形式、风格、体量、色彩，体现传统川北民居风格主要特征。

### （六）优化空间布局，推进产业发展，助力片区乡村振兴。

针对农村人口居住分散的问题，规划充分尊重民意为原则，引导居民向中心镇、中心村集聚，**新增29个居民点**，建设用地62.78公顷，使**聚居总人口达12448人，聚居度达75.4%**。

尊重中子片区山区地貌和缓坡农业种植的地形特征，推动优势种植业规模化发展，引导形成梯度的种植结构，重点支持乡村产业发展，夯实农业基础。片区乡村规划不少于10%的建设用地指标保障乡村产业发展，土地利用年度计划安排不少于5%的新增建设用地指标，保障乡村重点产业发展和项目用地。

### （七）聚集发展，镇园一体，建设美丽宜居城镇。

**中子镇按照农工旅融合，镇园一体的特色发展模式，构筑中子片区经济、文化、服务中心。**规划构建“一轴两核五组团”的总体结构，**规划总用地面积452.47公顷，其中建设用地415.04公顷，涉及城镇开发边界内建设用地规模368.43公顷，人均建设用地面积147.96平方米/人**。统筹近远期规划，确保建设有序发展，城镇用地主要向北发展，优化老城区用地结构，拓展北侧用地，紧凑布置；以存量改造和新增并举，提升镇区公共服务设施和基础市政设施配套标准，规划居旅并重的商业服务业用地。规划商业用地49.64公顷，公共管理用地8.26公顷、公用设施用地4.57公顷。

**水磨沟镇区为片区生态旅游服务中心，依托水磨沟生态保护区，发展集休闲避暑、生态观光于一体的川北民俗小镇。**规划镇区形成“一带两核两轴两片区多节点”的规划结构，到2035年，**镇区规划范围内建设用地规模10.93公顷**，其中商业用地0.86公顷、公共管理与服务用地1.40公顷、公用设施用地0.19公顷、居住用地4.82公顷。规划城镇人口587人，**涉及城镇开发边界内建设用地规模3.5公顷，人均城镇建设用地为59.63平方米**。

### 附图：片区国土空间用地规划图